

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wprowadzenie	13
1. Uwagi wstępne	13
2. Równość i równe traktowanie	14
3. Obowiązki równego traktowania jako przedmiot badań	15
4. Zamówienia publiczne	19
5. Ubiegający się o zamówienia publiczne	22
6. Zobowiązani do równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	27
7. Podstawowe problemy badawcze	29
8. Źródła	31
9. Metodologia	35
Rozdział I	
Konstytucyjny wymiar obowiązków równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	39
1. Wprowadzenie	39
2. Konstytucjonalizacja	40
3. Konstytucyjne zasady równości	44
3.1. Zasada równości wobec prawa oraz zasada równego traktowania	44
3.2. Zasada niedyskryminacji	48
3.3. Szczególne zasady równości	50
3.4. Związek zasad równości z zasadą sprawiedliwości społecznej	51
3.5. Związek zasad równości z zasadą proporcjonalności	55
3.6. Uprzywilejowanie wyrównawcze	57
4. Zastosowanie konstytucyjnych zasad równości w zamówieniach publicznych	59
4.1. Podmiotowy zakres zastosowania konstytucyjnych zasad równości w zamówieniach publicznych	59
4.1.1. Podmioty, wobec których wykonywane są obowiązki równego traktowania	59
4.1.2. Podmioty zobowiązane do równego traktowania	65

4.2. Problematyka wertykalnego oraz horyzontalnego zastosowania konstytucyjnych zasad równości w zamówieniach publicznych	69
4.3. Problematyka skuteczności konstytucyjnych zasad równości w zamówieniach publicznych	73
4.4. Bezpośrednie stosowanie konstytucyjnych zasad równości w zamówieniach publicznych	80
5. Zasady równości jako wzorzec kontroli aktów normatywnych wyznaczających obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne w postępowaniach inicjowanych skargą konstytucyjną	88
5.1. Kwestia zasad równości jako samodzielnej podstawy skargi konstytucyjnej	88
5.2. Związek konstytucyjnych zasad równości z wolnością działalności gospodarczej	90
6. Wnioski	93
Rozdział II	
Europejski wymiar obowiązków równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	97
1. Wprowadzenie	97
2. Europeizacja zamówień publicznych	98
3. Obowiązki, zastosowanie i skuteczność aktów prawa europejskiego	101
4. Ogólne zasady równości w prawie europejskim	107
4.1. Zasada niedyskryminacji ze względu na przynależność państwową	107
4.2. Zasady swobód rynku wewnętrznego	115
4.3. Ogólna zasada równego traktowania	123
5. Szczególna zasada niedyskryminacji oraz równego traktowania wykonawców w prawie europejskim	131
5.1. Kształtowanie się szczególnej zasady niedyskryminacji oraz równego traktowania wykonawców w prawie europejskim	131
5.2. Zakres zastosowania szczególnej zasady równego traktowania i niedyskryminacji wykonawców	139
5.3. Znaczenie zasady równego traktowania i niedyskryminacji wykonawców	143
6. Ogólne zasady równości w zamówieniach publicznych a szczególna zasada równego traktowania i niedyskryminacji wykonawców	153
6.1. Znaczenie ogólnych zasad równości w zamówieniach publicznych objętych dyrektywami zamówieniowymi	154
6.2. Znaczenie ogólnych zasad równości w zamówieniach publicznych nieobjętych dyrektywami zamówieniowymi	156
6.2.1. Stanowisko Trybunału Sprawiedliwości	156
6.2.2. Stanowisko Komisji Europejskiej	160
6.2.3. Stanowisko doktryny	162
6.2.4. Stanowisko państw członkowskich	164
6.2.5. Aspekt transgraniczności	165
6.3. Zastosowanie zasad ogólnych do zamówień <i>in house</i> oraz zamówień publiczno-publicznych	169
7. Wnioski	170

Rozdział III

Ustawowy wymiar obowiązków równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne

1. Zasady zamówień publicznych w polskim systemie zamówień publicznych	177
2. Zasada równego traktowania wykonawców	182
2.1. Kształtowanie się zasady równego traktowania wykonawców	182
2.2. Zakres zastosowania zasady równego traktowania wykonawców	188
3. Zasada równego dostępu do zamówień publicznych	196
3.1. Kształtowanie się zasady równego dostępu do zamówień publicznych	196
3.2. Zakres zastosowania zasady równego dostępu do zamówień publicznych	206
4. Zasada równego dostępu do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych	207
4.1. Kształtowanie się zasady równego dostępu do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych	207
4.2. Zakres zastosowania zasady równego dostępu do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych	211
5. Zastosowanie zasad wyznaczających obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne do zamówień pozaustawowych	223
6. Bezpośrednia i pośrednia skuteczność zasad wyznaczających obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	230
7. Wnioski	233

Rozdział IV

Obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne związane ze stanowaniem prawa zamówień publicznych

1. Wprowadzenie	237
2. Stanowanie prawa zamówień publicznych	238
3. Obowiązki stanowania prawa zamówień publicznych w celu urzeczywistnienia równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	242
3.1. Obowiązek stanowania norm określających uzasadnione kryteria różnicowania	242
3.1.1. Różnicowanie ubiegających się o zamówienie publiczne	242
3.1.2. Zasadność różnicowania	244
3.1.3. Związek różnicowania z charakterystyką ubiegających się o zamówienia publiczne	247
3.1.4. Relewantność kryteriów różnicowania ubiegających się o zamówienia publiczne z punktu widzenia celów udzielania zamówień publicznych	249
3.1.4.1. Cele udzielania zamówień publicznych	249
3.1.4.2. Kryteria różnicowania ubiegających się o zamówienia publiczne	257
3.1.4.3. Kryteria różnicowania a warunki zamówienia	259
3.2. Obowiązek stanowania norm stwarzających równość szans w ubieganiu się o zamówienia publiczne	263
3.3. Obowiązek niestanowania prawa skutkującego dyskryminacją ubiegających się o zamówienia publiczne	269
3.4. Obowiązek stanowania prawa w celu uprzywilejowywania wyrównawczego ubiegających się o zamówienie publiczne	276

4. Obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne w stanowieniu prawa a urzeczywistnianie sprawiedliwości w zamówieniach publicznych	280
4.1. Związek obowiązków równego traktowania ze sprawiedliwością	280
4.2. Obowiązek stanowienia procedur udzielania zamówień publicznych	285
4.3. Obowiązek stanowienia norm urzeczywistniających bezstronność w procesie udzielania zamówień	292
4.4. Obowiązek stanowienia norm urzeczywistniających przejrzystości procesu udzielania zamówień	293
4.5. Obowiązek stanowienia norm zapewniających uczciwość konkurencji w procesie udzielania zamówienia publicznego	294
4.6. Obowiązek stanowienia norm zapewniających proporcjonalność rygorów procesu udzielenia zamówienia	296
4.7. Obowiązek stanowienia norm zapewniających ubiegającym się o zamówienia publiczne równy dostęp do środków ochrony prawnej	297
5. Wnioski	298

Rozdział V

Obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne w przestrzeganiu prawa zamówień publicznych	307
1. Przestrzeganie prawa zamówień publicznych	307
2. Kierunkowe obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne w prawie zamówień publicznych	309
3. Obowiązek interpretacji prawa zamówień publicznych w sposób urzeczywistniający równe traktowanie ubiegających się o zamówienia publiczne	312
4. Obowiązki równego traktowania przy ustalaniu i stosowaniu warunków zamówienia	315
4.1. Ustalanie i stosowanie warunków zamówienia	315
4.2. Obowiązki dotyczące ustalania równych warunków zamówienia	322
4.3. Obowiązki dotyczące równego stosowania warunków zamówienia	333
4.4. Obowiązki równego traktowania dotyczące ustalania stanów faktycznych, do których znajdują zastosowanie warunki zamówienia	339
4.5. Obowiązek urzeczywistniania równych szans w ubieganiu się o zamówienia publiczne	343
5. Obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne w przestrzeganiu prawa a urzeczywistnianie sprawiedliwości w zamówieniach publicznych	348
5.1. Obowiązek stosowania procedur udzielania zamówień publicznych	349
5.2. Obowiązek urzeczywistniania bezstronności w procedurze udzielania zamówienia publicznego	351
5.3. Obowiązek urzeczywistniania przejrzystości w procedurze udzielania zamówienia publicznego	352
5.4. Obowiązek urzeczywistniania uczciwej konkurencji w procedurze udzielania zamówienia publicznego	355
5.5. Obowiązek podejmowania działań w procedurze udzielenia zamówienia w sposób proporcjonalny	359
6. Wnioski	359

Rozdział VI

Obowiązki równego traktowania a położenie prawne

ubiegających się o zamówienia publiczne	363
1. Obowiązki równego traktowania w stanowieniu prawa a położenie prawne ubiegających się o zamówienia publiczne	363
1.1. Korzystna sytuacja faktyczna	363
1.2. Publiczne podmiotowe prawo do równego traktowania	364
1.3. Wolność od dyskryminacji	367
1.4. Prawnie uznana zdolność do ubiegania się o zamówienia publiczne	368
1.5. Uprawnienia służące ochronie publicznego prawa do równego traktowania	371
2. Obowiązki równego traktowania w przestrzeganiu prawa a położenie prawne ubiegających się o zamówienia publiczne	374
2.1. Korzystna sytuacja faktyczna	374
2.2. Prawo do równego traktowania w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	375
2.3. Wolność od dyskryminacji w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	379
2.4. Uprawnienia służące ochronie i realizacji prawa do równego traktowania w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	379
3. Wykonywanie obowiązków równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne a przestrzeganie praw podstawowych	381
3.1. Ustalenia terminologiczne	381
3.2. Obowiązki przestrzegania praw podstawowych	384
3.3. Wpływ praw podstawowych na prawo i położenie podmiotów prawa	387
3.3.1. Wpływ praw podstawowych na prawo jako przejaw konstytucjonalizacji	387
3.3.2. Podporządkowanie i komplementarność jako modele wpływu praw podstawowych na prawo	393
3.3.3. Wertykalne i horyzontalne oddziaływanie praw podstawowych	394
3.3.4. Bezpośrednie i pośrednie oddziaływanie praw podstawowych	398
3.4. Konstytucyjne i europejskie źródła obowiązków równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne jako normatywny wyraz praw podstawowych	401
3.4.1. Konstytucyjna zasada równości jako wyraz konstytucyjnego prawa do równego traktowania	401
3.4.2. Europejskie zasady równości jako wyraz podstawowego prawa do równego traktowania	403
3.4.2.1. Wzrost znaczenia praw podstawowych w europejskim porządku prawnym	403
3.4.2.2. Ogólna zasada równości oraz zasada niedyskryminacji ze względu na przynależność państwową jako normatywny wyraz podstawowego prawa do równego traktowania	407
3.4.2.3. Zasady swobód rynku wewnętrznego a prawo podstawowe do równego traktowania	409

3.5. Europejskie akty prawne dotyczące praw podstawowych a obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	413
3.5.1. Karta Praw Podstawowych a obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	413
3.5.2. Europejska Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności a obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne	418
3.6. Obowiązki równego traktowania ubiegających się o zamówienia publiczne a przestrzeganie praw podstawowych w stosunkach zewnętrznych Unii Europejskiej	424
4. Wnioski	432
Rozdział VII	
Wnioski końcowe	437
Bibliografia	447